

Centro Universitario Simón I. Patiño
Trabajo de invierno 2003

Desarrollo de la democracia en Sacaba

Lucas Salazar Serrudo

Desarrollo de la democracia en Sacaba

Generalidades

Este trabajo esta basado esencialmente en dos publicaciones del Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social (CERES) sobre Sacaba (ver bibliografía).

Sacaba es la capital de la provincia Chapare, y esta situada a aproximadamente 13 Km. de la ciudad de Cochabamba. Esta compuesta por 117.100 habitantes, y su tasa anual de crecimiento intercensal (1992-2001) se eleva a 5,62%. Una característica muy importante que Sacaba presenta es la juventud que la habita: mas de la mitad de la población total es menor de 20 años y aproximadamente una de cada tres personas tiene menos de 10 años.

La gran existencia de minifundios (inclusive anterior a la reforma agraria) y la baja producción agrícola provocaron que Sacaba se convierta rápidamente en un núcleo de residencia y servicios. Es así que a ambos lados de la carretera, se conoce una importante urbanización de la zona y la aparición de aserraderos, industrias, comercios y servicios es notoria. Hechos que provocaron que esta zona sea muy dinámica económicamente.

Las actividades que agrupan a la mayor cantidad de gente de la región son el transporte, la agricultura y el trabajo asalariado. Este último es en gran parte realizado en la Cochabamba, sobretodo por parte de la gente que vive en la zona de Quintanilla (Km. 5). Además, hay que acotar que una gran parte de la gente económicamente activa de la sección se dedica a dos actividades a la vez, la segunda de ellas relacionada generalmente al comercio.

La población de Sacaba se concentra mucho más a lo largo de la carretera que en la misma localidad. El fuerte crecimiento de la población en el área conurbana es consecuencia del crecimiento horizontal de la ciudad de Cochabamba. Este hecho es la causa de que por lo menos dos identidades diferentes se encuentren dentro de Sacaba: por un lado se tiene a los pobladores de la localidad de Sacaba y por otro están los del área conurbana que se identifican más con la vida de la ciudad, porque muchos de ellos poseen sus fuentes de trabajo en la ciudad. Estos últimos se quejan de la falta de atención de la alcaldía a sus pedidos. Es así que la mayoría de las juntas vecinales formadas en Sacaba se encuentran sobretodo en el eje de conurbación, de manera que esta zona pueda defender mejor sus intereses. Según sondeos realizados por CERES, son las juntas vecinales las organizaciones civiles que albergan mas pobladores, pero las que al no encontrar apoyo en la alcaldía se organizan

económicamente solas, como es el caso de la cooperativa de agua de Quintanilla.

Otra grupo de personas olvidado de Sacaba son los campesinos que no forman parte del Comité Cívico, ya que este es en esencia un movimiento urbano. Así las organizaciones campesinas tienen muy poca influencia en el gobierno local.

A continuación presentaremos la situación actual de Sacaba en cuanto a servicios básicos:

Agua potable

El agua que llega a las viviendas no ha pasado por ningún tratamiento; peor aun, se trata de agua de riego que en gran parte del trayecto circuló al aire libre. La distribución de agua potable, además de ser de mala calidad no abarca a toda la población, ni en todo momento; así vemos gente que se abastece de pozos domiciliarios y de cisternas.

En Quintanilla se organizaron de tal forma de formar una cooperativa de agua potable, servicio que es bastante eficiente en la zona circundante y que se sostiene gracias al apoyo exclusivo de los vecinos.

Energía eléctrica y alumbrado publico

La red eléctrica domiciliaria abarca satisfactoriamente gran parte de Sacaba, al contrario el alumbrado publico es el blanco de quejas constantes de los vecinos, ya que el servicio es muy deficiente.

Las zonas que gozan de un buen servicio tanto en electricidad como en alumbrado publico son las zonas cercanas a la carretera y regiones que albergan urbanizaciones privadas.

A pesar de la predisponibilidad de los vecinos a ayudar para el mejoramiento del alumbrado publico, aun no se pudo encarar ningún proyecto que resuelva esta deficiencia, que por cierto coadyuvaría a la lucha contra la creciente delincuencia.

Disposición de basuras

A pesar de que el recojo de basura es gratuito, este solo atiende a las zonas mas densamente pobladas. Esta basura es generalmente depositada en las fisuras formadas por la erosión en las cercanías de los ríos.

El transporte publico

Se puede decir que Sacaba esta bien comunicada, sobre todo en el eje Cochabamba-Sacaba-Santa Cruz, es decir en la dirección este-oeste, en cambio en el eje perpendicular, el servicio no es muy común por el mismo hecho de que no existe mucha gente que lo demanda.

Los sindicatos de transporte son los que se organizan para cubrir toda Sacaba. Estos son organizaciones independientes entre las que existen conflictos frecuentes por tratar de dominar algún trayecto atractivo para las líneas de trufis o micros que las componen.

Educación

El analfabetismo entre los jóvenes de 10 a 19 años es muy bajo en Sacaba, sin embargo este indicador es alto para rangos de edad mayores, lo cual demuestra un crecimiento en la cobertura de la educación muy favorable. Incluso indicadores de educación formal (ciclo de secundaria y universitario) muestran una mejora sustancial. Según el INE, solo el 10,63 % de los pobladores son analfabetos. La otra cara de la moneda muestra que esta educación no responde a las necesidades de nuestros tiempos ni a la realidad de la zona, i.e. estamos frente a una educación de deficiente calidad que nos priva de recursos humanos valiosos para el bien de la comunidad.

Salud

El servicio de salud no es fruto de una verdadera planificación, es mas bien resultado de iniciativas particulares y situaciones coyunturales. Además del hospital Solomon Klein, situado en Quintanilla, los demás establecimientos carecen de una infraestructura por lo menos básica, por lo que mucha gente prefiere recurrir a centros de salud de la ciudad de Cochabamba.

Recreación

Existe un déficit de campos deportivos que no albergan a la cantidad de gente que desea practicar algún deporte. Lo mismo ocurre con las áreas verdes y parques que por el hecho de no estar bien definidos sufren de atropellos por parte de comerciantes o loteadores.

La siguiente tabla nos resume las condiciones precarias en las que viven los habitantes de Sacaba:

Total de hogares	27 384
Con mas de tres personas por dormitorio	24,21%
Con piso de tierra	25,17%
Que no tiene agua por cañería de red	44,41%
Que no tiene energía eléctrica	16,62%
Que no tiene servicio sanitario	29,09%
Que cocina con leña	27,76%

Ley de Participación PoPuLar

Esta ley incrementó los recursos financieros que llegan a la alcaldía, esto supone que se necesita una urgente capacitación del personal para comprender y aprovechar al máximo esta nueva ley y de esta forma no desperdiciar este dinero.

La participación popular también promueve la participación de las organizaciones de la sociedad civil, mediante organizaciones territoriales de base o agrupaciones ya existentes (que solo deben ser reconocidas legalmente) de manera que estas puedan contribuir a la consolidación y ejercicio de la democracia.

Gracias a esta ley, las organizaciones de la sociedad civil pueden controlar tanto la atribución como la ejecución presupuestaria del municipio, pero estas no ejercen por no tener a gente capacitada para realizarlo, y por lo tanto dejan al gobierno municipal sin mayor control.

En general son los vecinos que solicitan cooperación a la alcaldía, pero a menudo son ellos mismos que deben aportar para mantener una cooperativa para la zona o gestionar ayuda de instituciones de cooperación nacional o internacional, presentándose en forma de organizaciones civiles.

Entre las agrupaciones más importantes que se conocen en Sacaba encontramos:

Instituciones estatales

Subprefectura

Unidad sanitaria

Magisterio urbano

Policía

Servicio nacional de caminos

Organismo nacional del menor, la mujer y la familia (ONAMFA)

Organizaciones populares

Comité cívico de Sacaba, de Quintanilla

Juntas vecinales

Ligas deportivas

Comités de agua potable

Comedor popular

Club de madres

Centro juvenil

Asociación de riego

Centro de rehabilitación

Cooperativa de servicios

Organizaciones sindicales

Sindicato de auto transportistas

La participación de la población es en realidad pobre, ya que menos de la mitad de ella pertenece a alguna organización. A pesar de esto se puede afirmar sin lugar a duda que el comité cívico es la institución mas importante.

Comité Cívico

El comité cívico se creo aproximadamente en 1980 con el propósito de recibir demandas de la población. No existe fecha exacta, porque el comité nació de la conjunción de varios comités pro-hospital, pro-carretera, pro-agua, etc. que decidieron formar una sola instancia de comunicación con el gobierno.

El problema continuo al que esta expuesto el comité cívico es el vínculo con la alcaldía, ya que esta es la que presupuesta montos de dinero para el funcionamiento del comité. Razón por la cual las decisiones y control que el comité cívico puede ejercer se encuentren con frecuencia sesgados y el poder del comité débil. Existen incluso pugnas dentro del comité a causa de la infiltración de los partidos.

Aspectos de legitimidad y representación

Los pobladores coinciden en decir que el desempeño de la Alcaldía pasó de regular a bueno y que la credibilidad en los partidos políticos va empeorando, situándose a un nivel inferior al de la alcaldía. El descontento es a causa de la corrupción y falta de obras.

Por otro lado, la falta de legitimidad de un gobierno es, según los ciudadanos, debido a que cuando se vota por un candidato a alcalde, detrás de él existen concejales del mismo partido que son también elegidos en el gobierno gracias a las meritos del principal candidato a alcalde. Después de hechas las votaciones y nombrados los concejales, estos tienen plena libertad (bajo control de sus partidos) de buscar acuerdos y firmar coaliciones que permitan que un concejal cualquiera sea escogido como nuevo alcalde y no necesariamente el candidato que obtuvo mayor votación, desconociendo así la verdadera expresión del pueblo.

Encuestas de CERES, nos muestran que solo un 10% de la población esta a favor de mantener el sistema de elección de listas cerradas, contra un 80% que apoya la elección de municipales por zonas o distritos. Existe también un 70% que respalda la elección directa del alcalde.

Además cabe decir que la mayoría de las veces, los candidatos son elegidos por los dirigentes del partido. Esto mismo resta

representatividad territorial/social a los candidatos, que terminan por solo tener un compromiso con los jefes de sus partidos.

A este propósito, 85% de la población cree que los candidatos deben ser propuestos por agrupaciones representativas de la sociedad, como ser el comité cívico, juntas vecinales o sindicatos.

Para que un gobierno sea calificado de legítimo, es necesario que este pueda contar con medios de control y de consultación directa con la gente, es decir que la población tenga la posibilidad de participar activamente en la vida política. El gobierno también tiene que ser capaz de contar con mecanismos de recepción de la participación de la gente. La Alcaldía como la sociedad sacabeña carecen de estos mecanismos.

Según la gente, el sistema basado en partidos políticos es necesario para mantener la democracia (66%), pero lo que se quiere es que los partidos políticos se olviden de sus intereses de poder y dinero y ejerzan su verdadera función.

Soluciones (CERES)

Uno de los grandes problemas en las localidades medianas y pequeñas, es la incomprensión y desconocimiento de las leyes, lo cual en vez de abrir oportunidades al pueblo, solo lo confunden. Así personas sin experiencia, y técnicamente no preparadas, no se encuentran en la capacidad de encontrar financiamiento para encarar los proyectos que la comunidad exige.

CERES ha implantado programas de capacitación de organizaciones de base en la ejecución de proyectos de desarrollo local. También se publicó información sobre disposiciones jurídicas, de manera a sistematizarlos y facilitar así su uso por las autoridades.

Otro de los problemas que se encuentra son las dificultades para jerarquizar sus demandas y organizar estructuras intermediarias de participación y representación para vincularse con el gobierno local, sin causar mayores conflictos, como huelgas, marchas o bloqueos. Parece ser, en efecto que la población no tiene interés en formar agrupaciones que controlen la ejecución de las acciones del gobierno municipal y mucho menos que participen en la planificación de políticas municipales. Lo que lleva a que el gobierno se vea totalmente libre de acción.

El programa FOGUP (fortalecimiento de la gestión urbana y la participación en los pueblos y ciudades pequeñas de Cochabamba) prevé la generación de mecanismos de planificación participativa para la identificación de problemas, elaboración de proyectos; creando así una atmósfera propicia al dialogo entre organizaciones representativas y el gobierno.

Un gran problema para el control del gobierno, es que este no presenta balances financieros y administrativos pasados, y que en anteriores ocasiones desembocó en actos irregulares e ilícitos de parte de las autoridades. Esta ausencia de balance también dificultaría el control por parte de las agrupaciones civiles y el desenvolvimiento de los futuros gobiernos municipales.

Bibliografía

Monografía de Sacaba, CERES

La Política en Sacaba, Colcapirhua y Vinto, CERES

<http://www.ine.gov.bo>